



SUPREMO CONSEJO DEL GRADO XXXIII PARA LA REPÚBLICA DE CHILE

Nombre del Cuerpo Escocés:

Luis Alberto Navarrete y López

Grado del Cuerpo Escocés:

XIV

Nº:

7

Ciudad:

SANTIAGO

Título del Tema:

La Alianza del Pacífico

Nº del Tema según el Plan General de Docencia:

(P. Ej.: C-5)

Tipo de

Trabajo:

(marque
con una X)

- Individual:

☒

- Grupal:

☐

Sólo si es Grupal, indique el Tipo de Trabajo:

— Seminario

— Simposio

— Mesa Redonda

— Foro

— Panel

— Otro (indicar):

Fecha de

Presentación:

(dd-mm-aaaa)

16-11-2024

Nombres de los Autores del Trabajo:

Firmas de los Autores:

1:

Christian Fresard Briones

2:

3:

4:

5:

6:

(Si participan más de 10 hermanos (lo que no es recomendable), use el reverso de esta hoja).

Remitido al Sob.: Trib.: Gr.: XXXI el (dd-mm-aaaa):

Nombre del Presidente:

Leonel Barba González

Grado:

XXX

Título del Presidente:

Tres Veces Poderoso Gran Maestro

Firma del Presidente:

A.:L.:G.:D.:G.:A.:D.:U.:

T.:V.:P.:G.:M.:, VV.:HH.: GG.: EE.:, PP.: Y SS.: MM.:

Introducción

El 23 de octubre pasado, tuvo lugar en Santiago el IX Encuentro de Jóvenes de la Alianza del Pacífico, que reunió a más de mil jóvenes de Chile, Colombia, México y Perú. Esta actividad fue organizada por Chile, en su condición de Presidencia Pro Tempore 2024 de la Alianza del Pacífico, en conjunto con la empresa Nestlé y la Embajada de Suiza en Chile.

Esta importante actividad estuvo centrada en los desafíos que presenta la empleabilidad juvenil, junto con temas como la digitalización y la innovación como herramientas para abordar estos desafíos. El Encuentro concluyó con el lanzamiento del Diálogo Público Privado de la Alianza del Pacífico para la Empleabilidad Juvenil.

Sin duda, este es un tema de la mayor relevancia en nuestra sociedad y que es un desafío común en otros países de América Latina, como son los que conforman la Alianza del Pacífico. El desempleo juvenil afecta a 7 de cada 10 jóvenes en Latinoamérica, lo que tiene un impacto no sólo económico, sino que también social. En la inauguración de esta actividad el Ministro de Relaciones Exteriores de Chile, Alberto van Klaveren, señaló: “Este es el evento más grande que ha tenido lugar en el año de la presidencia de Chile en la Alianza del Pacífico. Y eso me alegra mucho porque es un encuentro de juventudes, de personas que tienen expectativas y se reúnen para tratar temas muy importantes”¹. Además, dijo que Chile está comprometido con la Alianza del Pacífico que es “un proceso de integración que pretende lograr la libre circulación de bienes, de servicios, de capitales y también de personas. Y el elemento humano es fundamental”². Luego agregó que “con estas iniciativas se busca contribuir a la prosperidad regional y enfrentar los desafíos en América Latina, equilibrando el desarrollo económico, social y ambiental de manera equitativa y sostenible.”

¹ Nota de Prensa. Canciller inaugura IX Encuentro de Jóvenes de la Alianza del Pacífico y destaca su importancia para la integración regional. En <https://www.minrel.gob.cl/noticias-antecedentes/canciller-inaugura-ix-encuentro-de-jovenes-de-la-alianza-del-pacifico-y>

² Op cit.

Durante el año 2024 Chile ocupa la Presidencia Pro Tempore de la Alianza del Pacífico, la que va rotando entre los países miembros. La anterior Presidencia estuvo a cargo de Perú, la cual tuvo una accidentada gestión luego de la caída del gobierno del Presidente Castillo y la asunción a la Presidencia de Dina Boluarte.

Me ha parecido importante presentar este ejemplo, para mostrar una de las áreas de trabajo que desarrolla la Alianza del Pacífico, mecanismo de integración en América Latina, en el que participan Chile, Colombia, México y Perú. Este mecanismo fue fundado en 2011 y en un comienzo se identificó como un proyecto alternativo al Mercosur, que fue constituido en sus inicios por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

El periodista Ascanio Cavallo, Premio Nacional de Periodismo 2021, en una de sus columnas del diario La Tercera, titulada “La Democracia en América” señala en relación con estos mecanismos de integración regionales: “Mientras el alejamiento de Brasil y Argentina garantiza que el Mercosur seguirá siendo un cadáver insepulto que ha sido desde su origen, los enfoques particulares de sus cuatro gobiernos aniquilaron la más exitosa iniciativa subregional, la Alianza del Pacífico.”³

Aquí el columnista señala dos elementos que me gustaría destacar, por un lado, califica a la Alianza del Pacífico como “la más exitosa iniciativa subregional”; y, por otro lado, afirma que ésta habría sido aniquilada por las autoridades políticas de los países que hacen parte de ella. Desde sus orígenes, la Alianza del Pacífico tuvo una buena acogida en el ámbito internacional, mostrando rápidos avances en distintos ámbitos, lo que permitió que fuera evaluada como una iniciativa exitosa. Sin embargo, la coyuntura política le ha quitado impulso, aunque los trabajos y actividades siguen su curso con cierta regularidad.

¿Qué es la Alianza del Pacífico?

La Alianza del Pacífico es un mecanismo de integración regional fundado por Chile, Colombia, México y Perú, que se estableció el 28 de abril de 2011 mediante una Declaración Presidencial emitida en Lima, Perú.

Para dar una idea de la magnitud que representa la Alianza del Pacífico, en términos de población tiene 237 millones de habitantes, aproximadamente; lo que la ubicaría en el sexto lugar entre los países de mayor población. Mientras que, en términos económicos, si agregamos el PIB de sus cuatro socios, estamos hablando de la

³ Ascanio Cavallo. Columna “La Democracia en América”. Diario La Tercera, 18 de mayo 2024.

octava economía mundial. Estas cifras muestran el potencial que tiene la Alianza del Pacífico como un actor relevante en el ámbito internacional.

La concepción original de esta iniciativa estaba centrada en tres objetivos estratégicos, los que se establecieron en el Artículo 3 del Acuerdo Marco:

- (1) construir un área de integración profunda con libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas;
- (2) impulsar el crecimiento, desarrollo y competitividad de sus economías para lograr un mayor bienestar, superar la desigualdad socioeconómica, e impulsar la inclusión social de sus habitantes; y
- (3) convertirse en una plataforma de articulación política, integración económica y comercial, y proyección al mundo, con énfasis en la región Asia-Pacífico.

Esto significa que la Alianza del Pacífico tiene como propósito conformar un mercado único, a semejanza de la Unión Europea en el ámbito económico – comercial, junto con una vocación explícita de fortalecer el vínculo con la región Asia – Pacífico.

El instrumento jurídico que da forma a la Alianza del Pacífico es el Acuerdo Marco, que fue suscrito el 6 de junio de 2012 y que se encuentra en vigor desde el 20 de julio de 2015. El Acuerdo Marco establece el marco normativo para esta iniciativa, así como los objetivos y la estructura de funcionamiento de este mecanismo.

El artículo 1 denominado Constitución de la Alianza del Pacífico establece que las Partes constituyen la Alianza del Pacífico como un área de integración regional. Por su parte, el Artículo 2 corresponde a la llamada Cláusula democrática, que pone como requisito fundamental para la participación en esta iniciativa la vigencia del Estado de Derecho, la democracia y el orden constitucional.

Dentro del funcionamiento de la Alianza del Pacífico se destaca el Consejo de Ministros, como la máxima instancia de decisión, que está constituido por los Ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio Exterior de los países integrantes.

Luego en un nivel ejecutivo se encuentra el Grupo de Alto Nivel, conocido por su sigla GAN, que fue establecido en la Declaración Presidencial de Lima de 2011. Este órgano está conformado por los Viceministros de Relaciones Exteriores y de Comercio Exterior, teniendo como tareas la supervisión de los grupos técnicos y evaluar nuevas áreas de trabajo, entre otras.

Además, dentro de la institucionalidad que se ha ido dando la Alianza del Pacífico tiene la participación del Consejo de Cooperación, Consejo Empresarial, Consejo de Ministros de Finanzas y Comisión Interparlamentaria.

Uno de los pilares más importantes de la Alianza del Pacífico es la integración económica-comercial. Para este propósito se acordó el Protocolo Comercial, que establece el marco jurídico para la relación comercial entre los países miembros del acuerdo. Es importante recordar que previo a la constitución de la Alianza del Pacífico, Chile ya tenía acuerdos comerciales bilaterales con Colombia, México y Perú, los cuales se mantienen vigentes, junto con el acuerdo comercial establecido entre los socios de la Alianza.

Este instrumento se firmó el 10 de febrero de 2014 y entró en vigor el 1 de mayo de 2016.

El Protocolo Comercial cubre un amplio conjunto de temas en el ámbito económico-comercial, estableciendo normas sobre facilitación de comercio, cooperación entre las aduanas, comercio de servicios, inversiones, servicios financieros, servicios marítimos, comercio electrónico y telecomunicaciones, entre otros.

Junto con el desarrollo normativo para regular las relaciones entre los países miembros de la Alianza del Pacífico, se realiza un trabajo a nivel técnico de carácter permanente. Entre los distintos grupos que hay están las agencias de promoción, agenda digital; ciencia, tecnología e innovación; cooperación, cultura, educación, género, laboral, medioambiente, PyMEs; turismo; etc.

Este amplio espectro de temáticas muestra la variedad de áreas en las cuales los 4 socios buscan avanzar con iniciativas para compartir experiencias y adoptar decisiones que favorezcan una mayor integración.

Dentro del trabajo de las agencias de promoción, en el que participa ProChile por parte de nuestro país, me gustaría destacar las Macro Ruedas de Negocios que se han realizado, como parte de la estrategia para ampliar el comercio, aumentar la participación de las PyMEs, así como también fomentar la participación de las mujeres en el comercio internacional.

Esta actividad reúne en un periodo de dos días a un conjunto de empresas exportadoras, las que son seleccionadas por las respectivas agencias de promoción. También las agencias de promoción se encargan de buscar importadores que puedan interesarse en la oferta exportadora de las empresas

seleccionadas. Entre los importadores, además de los países miembros de la Alianza del Pacífico, se identifican algunos que provengan de países asiáticos, como por ejemplo China, Corea o Japón. De este modo las reuniones de negocios no son sólo entre empresas provenientes de los socios de la Alianza, sino que, con representantes empresariales de Asia, que es la región con la que se busca potenciar la relación comercial.

En el caso de las empresas exportadoras que participan, cada una de ellas debe financiar los gastos de participación en la rueda de negocios. En cuanto a las empresas importadoras participantes, estas son financiadas por las Agencias de Promoción, en forma conjunta. En general, estas actividades han permitido generar nuevos negocios para las empresas participantes, teniendo una buena evaluación por parte de las empresas que han estado en la actividad. Esta es una interesante herramienta de trabajo asociativo público-privado.

Otra área que me gustaría destacar son las becas estudiantiles que provee la Alianza del Pacífico, respecto de este programa se informa que: “La Plataforma de Movilidad Estudiantil y Académica es un programa de becas de la Alianza del Pacífico cuyo propósito es contribuir a la formación de capital humano y a la integración académica en Chile, Colombia, México y Perú. De esta manera, la plataforma apoya a los seleccionados a cursar materias o realizar actividades académicas durante un semestre en Instituciones de Educación Superior (IES) de los cuatro países vinculadas al programa. Las áreas consideradas elegibles para realizar estudios son; negocios, finanzas, comercio internacional, administración pública, ciencias políticas, turismo, economía, relaciones internacionales, medio ambiente y cambio climático, innovación, ciencia y tecnología, ingenierías. Las becas son otorgadas a los postulantes que cumplan con los requisitos establecidos en cada convocatoria, que hayan sido aceptados en una Institución de Educación Superior, sede y carrera elegible. Este mecanismo está vigente desde 2012.”⁴

Las iniciativas en el ámbito académico y estudiantil permiten mejorar la experiencia de estudio de los jóvenes que participan de estas actividades, porque además de la formación académica que obtienen, también adquieren experiencia y conocimiento de la cultura del país en el que estudian, que generan redes que conforman comunidades más allá de su país de origen.

⁴ Tomado de la sección “Plataforma de Movilidad Estudiantil y Académica de la AP”. En <https://becas.alianzapacifico.net/>

Conclusiones

La Alianza del Pacífico ha sido una iniciativa de integración en América Latina que se ha ido consolidando luego de más de una década de vigencia. Desde sus inicios tuvo una clara vocación por la integración profunda de sus países miembros. Comenzando desde el ámbito económico-comercial, a través del Protocolo Comercial, ha ido ampliando sus áreas de trabajo para incluir temas tan importantes como la cooperación, la educación, el turismo, entre otros.

Dentro del ámbito internacional, este mecanismo cuenta con un amplio reconocimiento, teniendo un grupo de 63 países observadores, que colaboran con el trabajo de la Alianza desde distintas acciones. Un ejemplo concreto de esta colaboración es el IX Encuentro de Jóvenes de la Alianza del Pacífico, en el cual colaboró Suiza, que es uno de los Estados Observadores.

Sin duda que los cambios políticos que han tenido los países miembros han afectado la velocidad de los avances en esta iniciativa, pero justamente ante estas situaciones de tensión, la Alianza ha mostrado su fortaleza, para continuar con el trabajo en las distintas áreas que ha ido incorporando a su quehacer.

Uno de los momentos de mayor dificultad se vivió cuando México se rehusó a entregar la Presidencia Pro Tempore a Perú, debido a que México no reconocía al nuevo gobierno de Boluarte que se había impuesto en Perú. Sin embargo, luego de sostenidas gestiones diplomáticas encabezadas tanto por Perú como por Chile, permitieron que se diera continuidad al trabajo de la Alianza del Pacífico, otorgando la Presidencia Pro Tempore a Perú y luego éste entregarla a Chile en 2024.

Una muestra de las dificultades que se han presentado en el último tiempo para esta iniciativa es que durante este año no habrá una Cumbre Presidencial, que era la reunión habitual con la que se ponía término al periodo de conducción de un país para traspasar ese liderazgo al siguiente socio, en este mecanismo de sucesión. La Cumbre representa la máxima instancia política, donde se establecían los mandatos y prioridades para el trabajo futuro de esta iniciativa.

En el documento Visión Estratégica de la Alianza del Pacífico al año 2030, los presidentes de los países miembros expresaban “la Alianza del Pacífico se ha consolidado como un mecanismo regional innovador, flexible y visionario, con metas concretas, claras y coherentes con el modelo de desarrollo y la política exterior de los cuatro países miembros. Este esfuerzo conjunto es considerado como uno de los procesos de integración más exitosos de la región y ha generado un amplio

interés internacional, ...”⁵. Recogiendo la afirmación de Ascanio Cavallo, parece haber cierta incertidumbre respecto que esta iniciativa siga progresando hacia los objetivos planteados, pudiendo languidecer hasta llegar a la irrelevancia, que ha sido el destino de muchas iniciativas de integración en América Latina.

S.:E.:P.:

⁵ Documento Visión Estratégica de la Alianza del Pacífico al año 2030. En <https://alianzapacifico.net/instrumentos-alianza-del-pacifico-proyeccion-2030/>

BIBLIOGRAFÍA

Ascanio Cavallo. Columna “La Democracia en América”. Diario La Tercera, 18 mayo 2024.

Alianza del Pacífico. Página electrónica <https://alianzapacifico.net/>

Ministerio de Relaciones Exteriores. Página electrónica <https://www.minrel.gob.cl/>

Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. Página electrónica <https://www.subrei.gob.cl/>